



PARECER DA PROCURADORIA

Processo nº 986/2025.

Protocolo nº 1552/2025 (*protocolado em 29/01/2025*).

Ofício Administrativo nº 171/2025.

Autoria: MAYARA VIEIRA GALON.

Assunto: SOLICITO AO EXMO. SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA, AUTORIZAÇÃO PARA QUE SEJA ADOTADO OS PROCEDIMENTOS LEGAIS, VISANDO A CONTRATAÇÃO DA EMPRESA INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - INP - LTDA PARA A INSCRIÇÃO NO CONGRESSO NACIONAL DE PREGOEIROS.

RELATÓRIO

A Diretoria de Suprimentos da Câmara Municipal de Linhares submete o presente processo para análise e parecer acerca do requerimento formulado (fls. 02/04) para a contratação da empresa **INSTITUTO NEGOCIOS PUBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRACAO PUBLICA - INP - LTDA**, visando a inscrição da Sra. MAYARA VIEIRA GALLON, no 20º Congresso de Pregoeiros, que acontecerá em Foz do Iguaçu/PR e será realizado nos dias 17 a 20 de março de 2025.

Nesse rumo de ideias, a programação do referido evento pode ser acessada através do link: <https://negociospublicos.com.br/congresso/> e em fls. 60/80.

Pois bem, à fl. 08 a Presidência da Câmara Municipal de Linhares/ES, **AUTORIZA** a tomada de providências objetivando a realização da inscrição da *servidora*, sendo os seguintes membros da Comissão Permanente de Planejamento da Contratação serão responsáveis pelo andamento desse processo: *a) Cleidiane Passos b) Jorge de Paula Almeida c) Sarah Silva Rossi*, conforme Portaria Normativa nº 06/07 de 2025.

Estudo Técnico Preliminar nº 5/2025 em fls. 15/32; **Termo de Referência** em fls. 33/50; **Pesquisa de Preço** em fls. 56/59 na presente contratação é compatível com o verificado em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza em outros órgãos públicos (FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE DE PERNAMBUCO), COMANDO DA AERONÁUTICA e INSTITUTO DE PESQUISA ECONOMICA APLICADA), realizadas há até 01 (um) ano, conforme consulta de preços realizada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), observadas as quantidades a serem contratadas, visando realização de inscrições no evento denominado no 20º Congresso Brasileiro de Pregoeiros, que ocorrerá em Foz do Iguaçu/PR, de 17 a 20 de março de 2025; **Justificativa de Preço** em fls. 51/55;



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

Preço Médio da Proposta de Preços Simples em fl. 121; Valores Médios Reserva Orçamentária em fl. 125; Vencedores de Preços Simples para **INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - INP - LTDA** em fl. 122; Ordenação de Despesas em fl. 123.

Às **fls. 84/120 constam a juntada de documentos**: Contrato Social (fls. 84/95); Cartão CNPJ (fl. 98); Certidão Positiva com Efeitos de Negativa da União (fl. 97); Certidão Negativa Trabalhista (fl. 99); Certidão Negativa Municipal - Foz do Iguaçu (fl. 100/101); Certidão Negativa Estadual Paraná (fl. 102); Regularidade do FGTS (fl. 103); Certidão Negativa Improbidade (fl. 104); Certidão Negativa Controladoria Geral da União (fl. 105); Certidão Negativa Falência TJPR (fl. 106); Certidão Simplificada (fl. 107); Declaração Inexistência Menores (fl. 108); Declarações (fls. 109/113); Atestado de Capacitação Técnica (fls. 114/120).

Nota de pré empenho emitida e juntada à fl. 129; Despacho da Diretoria de Suprimentos à *douta* Procuradoria à fls. 133/134.

É o que importa a relatar.

DA MANIFESTAÇÃO TÉCNICA JURÍDICA

A Procuradoria da Câmara Municipal de Linhares, enquanto órgão consultivo, deve prestar consultoria jurídica, ou seja, possui legitimidade para manifestar-se **somente quanto à legalidade da ação administrativa**, nunca quanto à sua conveniência e/ou oportunidade, matéria de competência do **administrador público**, e não da Procuradoria que lhe dá assessoramento jurídico.

Saliente-se que a presente manifestação toma por base, *exclusivamente*, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Assim, cabe a assessoria jurídica, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, **não lhe competindo adentrar a conveniência e à oportunidade dos atos praticados no âmbito da Câmara Municipal de Linhares**, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

Faz-se necessário registrar também que esta Procuradoria da Câmara Municipal de Linhares é um órgão *meramente* consultivo, emitindo-se pareceres *strictum* jurídico-opinativo, estando as autoridades competentes desvinculadas a seguir, ante a ausência de força vinculante. *Destarte*, compete ao presente órgão tão somente a análise das questões jurídicas a ela direcionadas. Não diferente, disciplina o notório doutrinador Dr. Marçal Justen Filho (*JUSTEN FILHO, Marçal. Curso de direito administrativo. 12ª ed. rev., atual. e ampl. - São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016, p. 252*) que ensina que os **“atos consultivos são aqueles em que o sujeito não decide, mas fornece subsídios a propósito da decisão. É o caso dos pareceres”**, não tendo o condão compulsório do presente parecer deste Órgão consultivo às decisões do Gestor.



DOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Como sabido, público e notório, a Lei 8.666/1993 fora **revogada** em 30/12/2023. Ante a todo o exposto, alicerçado à fundamentação apresentada, **utilizar-se-á os trâmites licitatórios disciplinados pela Lei nº 14.133/2021**. Pois bem, adentremos a análise ao *caso in concreto*.

Antes de adentrar no mérito do pedido, *realizo* os apontamentos abaixo.

Segundo a legislação do nosso país no que se refere a serviço público, o Estado (*lato sensu*) tem por obrigação incluir em seu ordenamento jurídico a capacitação de seus servidores (efetivos, comissionados, contratos e eletivos).

Devido à cobrança por parte dos órgãos de controle nos quesitos de eficiência e eficácia tanto na prestação de serviços como no gerenciamento de recursos, como também por parte da sociedade cada vez mais exigente, as Administrações Públicas têm buscado uma constante melhoria na qualidade dos serviços prestados. E para isso é essencial que as pessoas que trabalham na prestação desses serviços estejam preparadas e devidamente capacitadas para atender esses requisitos.

A partir do momento em que os critérios da eficiência e da eficácia se tornaram fontes de preocupação da administração pública, percebeu-se que o servidor público, que é o ator que pode alcançar esses critérios na organização, precisava ser valorizado e capacitado.

Para tanto, cita-se a Emenda Constitucional 19/1998, que em seu art. 5º alterou o art. 39 da Constituição Federal com a seguinte redação do parágrafo segundo:

Art. 39.

(...)

§ 2º A União, os Estados e o Distrito Federal manterão escolas de governo para a formação e o aperfeiçoamento dos servidores públicos, constituindo-se a participação nos cursos um dos requisitos para a promoção na carreira, facultada, para isso, a celebração de convênios ou contratos entre os entes federados.

O *princípio da eficiência* está ligado à economia, ausência de desperdícios, resultados práticos e qualidade do serviço prestado. Tornou-se expresso na CF quando foi introduzido pela EC 19/1998:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

PEREIRA E MARQUES (2004) ressaltam que as ações de capacitação devem ser estruturadas de modo a contribuir para o desenvolvimento e a atualização profissional do servidor, estando em consonância com as demandas institucionais de órgão e entidades federais. Sendo assim, podem ser



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

descritas como cursos (presenciais e à distância), treinamentos, grupos de estudo, intercâmbios ou estágios, seminários, congressos e outras modalidades de capacitação. Vejamos:

“A capacitação se constitui, então, em uma maneira eficaz de agregar valor às pessoas, à organização e aos usuários. Essa é uma reflexão importante se pensarmos que, cada vez mais, as organizações investem em programas de capacitação, também denominado, por alguns autores como treinamento” Campos et al (2010).

A capacitação profissional dos agentes públicos vai muito além de ser um direito básico daquele que exerce a função pública, mas também se configura num dever da Administração Pública o propiciar, objetivando a qualidade no serviço a que presta.

Assim, evidencia-se que o pleito está pautado no direito de capacitação dos servidores e, em segundo plano, no interesse institucional, devendo o gestor responsável fundamentar (seja qual for o tipo) que a despesa faz necessária ao atendimento do interesse da Administração Pública.

A Lei Geral de Licitações e Contratos Administrativos, nos termos da **Lei Federal nº 14.133/2021**, disciplina que o procedimento licitatório se inicia com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, o que se verifica nos autos em questão.

A contratação direta por inexigibilidade, nas palavras de Marçal Justen Filho, é uma “*imposição da realidade extranormativa*” (JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à lei de Licitações e Contratos Administrativos*, 18. ed. São Paulo: RT, 2019, p. 594). Como decorrência disso, o rol dos incisos do artigo 74 da Lei nº 14.133 se afigura como meramente exemplificativo – “*numerus apertus*”. Isso porque é impossível sistematizar todos os eventos dos quais decorrem uma inviabilidade de competição.

O inciso III do artigo 74 da Lei nº 14.133/2021 possibilita ao gestor público a contratação por **inexigibilidade de serviços de notória especialização**. O art. 6º, inciso XIX, da Lei nº 14.133/2021, define notória especialização como a “*qualidade de profissional ou de empresa cujo conceito, no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permite inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto contratado*”.

Acerca da inexigibilidade de licitação, assim dispõe o art. 74 da Lei nº 14.133/2021:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

(...)

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

Ainda:

Art. 6º. Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XVIII – serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual: aqueles realizados em trabalhos relativos a:

(...)

f - Treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.

Do texto legal, extraem-se como requisitos para a configuração desta hipótese de inexigibilidade:

- O objetivo deve ser serviço técnico profissional especializado;*
- O serviço deve ter natureza singular;*
- O profissional ou empresa contratado deve ser notoriamente especializado.*

No caso concreto, todos restam atendidos, como se pode observar:

- a) O serviço é técnico profissional especializado;
- b) O serviço é de natureza singular;
- c) O prestador do serviço é notoriamente especializado.

Sobre o assunto, destacamos ainda o enunciado das Súmulas 39 e 225 do Tribunal de Contas da União (TCU):

"A inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos com pessoas físicas ou jurídicas de notória especialização somente é cabível quando se tratar de serviço de natureza singular, capaz de exigir, na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação, nos termos do art. 25, inciso II, da Lei 8.666/1993".

"A inviabilidade de competição para a contratação de serviços técnicos, a que alude o art. 25, inciso II, da Lei 8.666/1993, decorre da presença simultânea de três requisitos: serviço técnico especializado, entre os mencionados no art. 13 da referida lei, natureza singular do serviço e notória especialização do contratado"

O art. 13, inciso VI, classifica expressamente o serviço de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal como técnico profissional especializado. Acompanhado à unanimidade pelo Pleno, o Tribunal de Contas da União fixou o seguinte entendimento (Decisão Plenário TCU 439/98):

O Tribunal Pleno, diante das razões expostas pelo Relator, DECIDE: 1. considerar que as contratações de professores, conferencistas ou instrutores para ministrar cursos de treinamento ou aperfeiçoamento de pessoal, bem como a inscrição de servidores para participação de cursos abertos a terceiros, enquadram-se na hipótese de inexigibilidade de licitação prevista no inciso II do art. 25, combinado com o inciso VI do art. 13 da



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

Lei nº 8.666/93; 2. retirar o sigilo dos autos e ordenar sua publicação em Ata; e 3. arquivar o presente processo.

Portanto, qualquer tentativa de licitar este serviço restaria frustrada, pela inviabilidade de processar-se o julgamento objetivo. Noutras palavras, a contratação direta, por dizer respeito a serviço técnico especializado de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, torna **inexigível a licitação**. Apesar disso, a *douta* **Diretoria de Suprimentos realizou Estudo Técnico Preliminar nº 5/2025** em fls. 15/32; **Termo de Referência** em fls. 33/50; **Pesquisa de Preço** em fls. 56/59 na presente contratação é compatível com o verificado em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza em outros órgãos públicos (FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE DE PERNAMBUCO), COMANDO DA AERONÁUTICA e INSTITUTO DE PESQUISA ECONOMICA APLICADA), realizadas há até 01 (um) ano, conforme consulta de preços realizada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), observadas as quantidades a serem contratadas, visando realização de inscrições no evento denominado no 20º Congresso Brasileiro de Pregoeiros, que ocorrerá em Foz do Iguaçu/PR, de 17 a 20 de março de 2025; **Justificativa de Preço** em fls. 51/55; Preço Médio da Proposta de Preços Simples em fl. 121; Valores Médios Reserva Orçamentária em fl. 125; Vencedores de Preços Simples para **INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - INP - LTDA** em fl. 122; Ordenação de Despesas em fl. 123.

O **TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO**, com base no relato do Ministro Adhemar Paladini Ghisi, no processo TC 010.578/95-1 (Ata nº 49/1995 - Plenário), entendeu:

"(...) para fins de caracterizar a inviabilidade de competição e conseqüentemente a inexigibilidade de licitação, a notória especialização se manifesta mediante o pronunciamento do administrador sobre a adequação e suficiência da capacidade da empresa para atender ao seu caso concreto." (Destaca-se)

Pode-se afirmar que a notória especialização é fruto da análise discricionária do administrador público quanto à capacidade e ao desempenho do profissional/empresa para a execução do objeto. A notória especialização não requer fama ou reconhecimento público. *Registra-se*, ademais, que os Tribunais de Contas devem respeitar a decisão administrativa de contratação direta que se mostrar razoável, por força da discricionariedade atribuída pela Lei.

No presente caso, o curso possui o intuito de qualificar visando a realização da inscrição da *servidora Mayara Vieira Gallon*, Diretora Administrativo, Finanças e Recursos Humanos Câmara Municipal de Linhares – ES no 20º Congresso Brasileiro de Pregoeiros, que ocorrerá em Foz do Iguaçu/PR, de 17 a 20 de março de 2025.

Da análise as atribuições do cargo da *servidora* (Lei nº 3.670/2017), notadamente no artigo 14, percebe-se que as atribuições e atividades inerentes ao cargo se amoldam perfeitamente ao conteúdo programático do 20º Congresso Brasileiro de Pregoeiros, que ocorrerá em Foz do Iguaçu/PR, de 17 a 20 de março de 2025.



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

Não obstante, a *servidora* também integra a comissão de gestão e fiscalização de contratos da Câmara, conforme portaria nº.009/2025 de 13/01/2025.

Pois bem, segundo o artigo 72 da Lei Federal na 14.133/2021, **o processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:**

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Art. 73. Na hipótese de contratação direta indevida ocorrida com dolo, fraude ou erro grosseiro, o contratado e o agente público responsável responderão solidariamente pelo dano causado ao erário, sem prejuízo de outras sanções legais cabíveis.

Em análise minuciosa dos autos, percebe-se que os requisitos foram cumpridos, sendo o inciso I em fls. 02/05 e **Estudo Técnico Preliminar** em fls. 15/32; **Termo de Referência** em fls. 33/50.

Já os incisos II e IV, houve **Pesquisa de Preço** em fls. 56/59 na presente contratação é compatível com o verificado em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza em outros órgãos públicos (FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE DE PERNAMBUCO), COMANDO DA AERONÁUTICA e INSTITUTO DE PESQUISA ECONÔMICA APLICADA), realizadas há até 01 (um) ano, conforme consulta de preços realizada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), observadas as quantidades a serem contratadas, visando realização de inscrições no evento denominado no 20º Congresso Brasileiro de Pregoeiros, que ocorrerá em Foz do Iguaçu/PR, de 17 a 20 de março de 2025; **Justificativa de Preço** em fls. 51/55; Preço Médio da Proposta de Preços Simples em fl. 121; Valores Médios Reserva Orçamentária em fl. 125; Vencedores de Preços Simples para **INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - INP - LTDA** em fl. 122; Ordenação de Despesas em fl. 123.



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

Importantíssimo consignar que em 04 de novembro de 2024, o setor de compras concluiu as negociações, resultando em uma segunda proposta (Proposta nº 36.449/2024), com um desconto de R\$ 2.030,00 (dois mil e trinta reais) para a inscrição de 7 servidores, totalizando R\$ 41.230,00, caso o pagamento seja realizado antecipadamente até 31 de dezembro de 2024, que prontamente foi realizado, assim a Câmara Municipal de Linhares garantiu o preço mais vantajoso. *Posteriormente*, o setor de compras procedeu negociação para a inscrição de mais 3 servidores, e solicitando um preço mais vantajoso, obteve uma proposta (Proposta nº 2.872/2025), com um desconto de R\$ 3.270,00 (Três mil e duzentos e setenta reais), totalizando R\$ 17.670,00. Assim sendo, considerando a necessidade de contratação de mais uma inscrição para um (1) servidor, a diretoria de Suprimentos solicitou um preço mais vantajoso, dessa forma, a Contratada manteve o preço da proposta com o desconto, visto que já havíamos comprado uma condição para o desconto anteriormente, conforme fl. 20.

Quanto ao inciso III, restará cumprido ante o presente *parecer jurídico*.

Quanto aos incisos V, VI, VII e VIII restam atendidos à luz das fls. 02/05, 15/32 e 33/50. Em análise a documentação da empresa contratada **INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - INP - LTDA** em fl. 122, percebe-se que se trata de empresa de renome nacional com autorização do ordenador de despesas, conforme fl. 08. Percebe-se ainda que há nos autos atestado de capacitação técnica em fls. 114/120, ratificando-se tal entendimento. Ante ao *currículum* apresentado dos professores/palestrantes no *sítio do congresso*, qual seja <https://negociospublicos.com.br/congresso/palestrantes.html>, **afasta-se quaisquer dúvidas acerca da notória especialização quanto aos temas a serem estudados.**

Registra-se ainda há a existência dos documentos aos autos da empresa que se deseja contratar, *quais sejam*: **fls. 84/120 constam a juntada de documentos**: Contrato Social (fls. 84/95); Cartão CNPJ (fl. 98); Certidão Positiva com Efeitos de Negativa da União (fl. 97); Certidão Negativa Trabalhista (fl. 99); Certidão Negativa Municipal - Foz do Iguaçu (fl. 100/101); Certidão Negativa Estadual Paraná (fl. 102); Regularidade do FGTS (fl. 103); Certidão Negativa Improbidade (fl. 104); Certidão Negativa Controladoria Geral da União (fl. 105); Certidão Negativa Falência TJPR (fl. 106); Certidão Simplificada (fl. 107); Declaração Inexistência Menores (fl. 108); Declarações (fls. 109/113); Atestado de Capacitação Técnica (fls. 114/120).

Observa-se que há nas documentações acostadas Certidão Positiva com Efeitos de Negativa em fl. 97 da Contratada referente aos Tributos da União. O tema já restou disciplinado pelo Egrégio Tribunal de Contas da União, *vejamos*:

Acórdão 117/2024 – Plenário – TCU. Processo nº 022.085/2023-8.

Como o próprio nome diz, a certidão é positiva com efeitos de negativa, ou seja, tem o mesmo valor de uma certidão negativa de débitos, sendo apta a comprovar a regularidade do contribuinte. (...) A unidade técnica frisa o caráter de rigor formal excessivo pela desconsideração de que a certidão positiva tem efeitos negativos e reforça a jurisprudência estabelecida pelo TCU(...)



Câmara Municipal de Linhares

Palácio Legislativo "Antenor Elias"

Por tais razões, a certidão positiva com efeitos de negativa deverá ser aceita pela Administração Pública, tendo em vista seu efeito legal de negativa, afastando-se assim o *formalismo excessivo*, estando a empresa apta, nos termos do Acórdão nº 2.320/2010 da Primeira Câmara do TCU, e, REsp nº 997.259/RS do Superior Tribunal de Justiça (STJ).

CONCLUSÃO

Ante o exposto, a Procuradoria da Câmara Municipal de Linhares **OPINA FAVORAVELMENTE** a contratação de forma direta por *inexigibilidade* da empresa **INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL - ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - INP - LTDA**, visando a inscrição da *servidora* no 20º Congresso Brasileiro de Pregoeiros, que ocorrerá em Foz do Iguaçu/PR, de 17 a 20 de março de 2025.

ALERTA-SE A DIRETORIA DE SUPRIMENTOS DESTA CASA, quanto a documentação obrigatória, certidões negativas de seguridade social (INSS) e fiscal (federal, estadual e municipal), e, declaração de inexistência de trabalhador menor no quadro da empresa a ser contratada, bem como certificar a existência de tais documentos nos autos e sua validade, **sob pena da sua inexistência configurar ilegalidade**.

Por fim, consigna-se que a segregação de funções consiste na separação das funções de autorização, aprovação, execução, controle e contabilização, com o *fito* de evitar conflitos de interesses, sendo necessário repartir as funções entre os servidores para que não exerçam atividades incompatíveis, como executar e fiscalizar uma mesma atividade, ou, até mesmo, usurpar competência que não lhe é devida, não possui competência este Órgão Consultivo para opinar sobre **Estudo Técnico Preliminar** em fls. 15/32, seja no **Termo de Referência** em fls. 33/50 a *natureza ou qualificação técnica, quantidade e qualidade do objeto, ficando a presente manifestação adstrita às questões jurídicas*. Tudo consubstanciado nos exatos termos da fundamentação dispendida acima, reiterando-se que o presente parecer possui caráter meramente opinativo, facultando-se, portanto, ao gestor público decidir de forma diversa da orientação jurídica delineada se assim o entender.

É o parecer, s.m.j.

Linhares/ES, em 05 de fevereiro de 2025.

(Assinado digitalmente)

Julielton Rodrigues

Assessor Especial de Gabinete do Procurador-Geral