

N.° do Processo

Nº do Protocolo

Data do Protocolo

Data de Elaboração

18968/2025

22033/2025

11/11/2025 14:24:44

11/11/2025 14:24:44

Tipo

## **OFÍCIO (ADMINISTRATIVO)**

Número

1935/2025

Principal/Acessório

**Principal** 

Autoria:

**QUEST COMUNICAÇÃO TOTAL LTDA** 

Ementa:

recurso administrativo - concorrência 01/2025





## ILUSTRÍSSIMO(A) SENHOR(A) PRESIDENTE DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES (COPEL) DA CÂMARA MUNICIPAL DE LINHARES/ES

#### Concorrência nº 01/2025

QUEST COMUNICAÇÃO TOTAL LTDA, inscrita no CNPJ/MF sob o n° 02.436.740/0001-09, com sede na Rua das Rosas, 100, Assis/SP, CEP 19.816-080, por sua Representante Legal, a Sra. <u>KÁTIA ABOU GEBRAN PEDROSA</u>, inscrita no CPF/MF sob o n° 258.587.418-43, através de seu Advogado, abaixo subscrito e cujo instrumento de Procuração segue anexo, vem, muito respeitosamente à presença de V. Senhoria, com base no item 22 e seguintes do Edital, tempestivamente interpor o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO**, nos termos fáticos e jurídicos que seguem.

### === 1) DAS RAZÕES RECURSAIS ===

# === 1.1) CASO DE DESCLASSIFICAÇÃO - DA NÃO COMPROVAÇÃO DA CAPACIDADE DE ATENDIMENTO – AFRONTA AO ITEM 11.6 DO EDITAL ===

O Edital determinou no item 11.6 sobre a Capacidade de Atendimento:

11.6 A Capacidade de Atendimento será constituída de textos, tabelas, quadros, gráficos, planilhas, diagramas, fotos e outros recursos, por meios dos quais a licitante deverá apresentar:

- a) relação nominal dos seus principais clientes à época da licitação, com a especificação do início de atendimento de cada um deles;
- b) quantificação e qualificação, sob a forma de currículo resumido (no mínimo, nome, formação acadêmica e experiência), dos profissionais que poderão ser colocados à disposição da execução do contrato, discriminando-se as respectivas áreas de atuação;
- c) infraestrutura e instalações da licitante que estarão à disposição da Câmara Municipal de Linhares para a execução do contrato;
- d) sistemática operacional de atendimento na execução do contrato;
- e) relação das informações de marketing e comunicação, das pesquisas de audiência e da auditoria de circulação e controle de mídia que colocará regularmente à disposição da Câmara Municipal de Linhares, sem ônus adicionais, na vigência do contrato.





Este dod 100

A Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações (ADSA Publicidade e Marketing) apresentou seu Invólucro nº 3 e recebeu as seguintes notas da Subcomissão Técnica:

	the second control of	RAFAEL LUCAS	MARCOS LUPPI	ISABELA BARBOSA	NOTA FINAL
QUESITO 2 – CAPACIDADE DE ATENDIMENTO		Pontuação	Pontuação	Pontuação	Pontuação
QUESITO 2 - CAPACIDADE DE	a) o porte e a tradição dos clientes, como anunciantes publicitários, e o	25,0	25,0	25,0	
	b) a experiência dos profissionais da licitante em atividades publicitárias e a				25,0
	c) a adequação da infraestrutura e das instalações que estarão à disposição				
ATENDIMENTO (NOTAS DE 0 A 25)	d) a funcionalidade do relacionamento operacional entre a Câmara Municipal				
	e) a relevância e utilidade das informações de marketing e comunicação, das				
	PONTUAÇÃO TOTAL OBTIDA PELA EMPRESA AVALIADA	25,0	25,0	25,0	25,0
		RAFAEL LUCAS	MARCOS LUPPI	ISABELA BARBOSA	NOTA FINAL
	QUESITO 3 – REPERTÓRIO	Pontuação	Pontuação	Pontuação	Pontuação
	a) a originalidade da solução criativa e sua adequação à natureza do cliente,		10,0	10,0	
	<ul> <li>b) a clareza e precisão das mensagens e a adequação da linguagem às</li> </ul>	10,0			10,0
	c) a qualidade da produção, da execução e do acabamento das peças.				
	PONTUAÇÃO TOTAL OBTIDA PELA EMPRESA AVALIADA	10,0	10,0	10,0	10,0
		RAFAEL LUCAS	MARCOS LUPPI	ISABELA BARBOSA	NOTA FINAL
QUESITO 4 - RELATO DE SOLUÇÃO DE PROBLEMAS DE COMUNICAÇÃO		Pontuação	Pontuação	Pontuação	Pontuação
QUESITO 4 - RELATO DE SOLUÇÃO	a) a evidência de planejamento estratégico por parte da licitante na	10,0	10,0	10,0	No. of the last
	b) a demonstração de que a solução publicitária contribuiu para o alcance				10,0
	c) a complexidade do desafio de comunicação apresentado no Relato e a				
	d) o encadeamento lógico da exposição do Relato pela licitante.				
			10,0	10,0	10.

Com o máximo respeito, as notas atribuídas neste Invólucro pela Subcomissão Técnica à Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing) **não** tem nenhuma conexão com a realidade.

É grave verificar que nenhuma foto interna da sede daquela Licitante foi apresentada. Nenhuma! E isso é uma conduta frequente de todos os participantes de Licitações, quando precisam comprovar a estrutura de suas sedes.

E mesmo na área externa, uma busca por informações no endereço informado pela Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing), no caso a Rodovia BR-381, Miguel Curry Carneiro, Nova Venecia, s/n – KM 41, Bairro Nestor Gomes, São Mateus/ES, resultou neste local:









Ou seja, é impossível identificar a sede da Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing).

Como esta Comissão Licitante poderia saber se é compatível com a estrutura apresentada no envelope em questão?

Neste sentido, a nota atribuída pela Subcomissão Técnica <u>não</u> tem relação com a realidade.

O Cartão CNPJ daquela Licitante revela que o Capital Social <u>não</u> chega a 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação, conforme a sugestão do § 4º do artigo 69 da Lei de Licitações (Lei 14.133 de 1º de abril de 2021):



	REPÚBLICA FEDE				
~~	CADASTRO NACIONAL	L DA PESS	SOA JURÍDICA		
NÚMERO DE INSCRIÇÃO 12.981.040/0001-40 MATRIZ	COMPROVANTE DE INSCRIÇÃO E DE SITUAÇÃO DATA DE ABERTURA 08/12/2010				
NOME EMPRESARIAL ADEMIR DOS SANTO	S ANDRADE COMUNICACOES ME				
TITULO DO ESTABELECIMEI ADSA PUBLICIDADE				PORTE ME	
	ATIVIDADE ECONÔMICA PRINCIPAL de publicidade (Dispensada *)				
código e descrição das <b>Não informada</b>	ATIVIDADES ECONÔMICAS SECUNDÁRIAS				
código e descrição da l 213-5 - Empresário (II					
LOGRADOURO	CURRY CARNEIRO SAO MATEUS-	NUMERO SN	COMPLEMENTO KM 41		
NOVA VENEC	BAIRRO/DISTRITO NESTOR GOMES	MUNICIPIO SAO MATE	EUS	UF ES	
NOVA VENEC  CEP 29.949-040  ENDEREÇO ELETRÔNICO	NESTOR GOMES				
NOVA VENEC  CEP 29.949-040  ENDEREÇO ELETRÔNICO ademir100.3@hotmai	NESTOR GOMES	SAO MATE			
NOVA VENEC	NESTOR GOMES	SAO MATE		ES	
NOVA VENEC  CEP 29.949-040  ENDEREÇO ELETRÔNICO ademir100.3@hotmai  ENTE FEDERATIVO RESPON ******  SITUAÇÃO CADASTRAL	NESTOR GOMES  Leom  NSAVEL (EFR)	SAO MATE	3060	ES	

Consulta Quadro de Sócios e Administradores - QSA

CNPJ: 12.981.040/0001-40

NOME EMPRESARIAL: ADEMIR DOS SANTOS ANDRADE COMUNICACOES ME

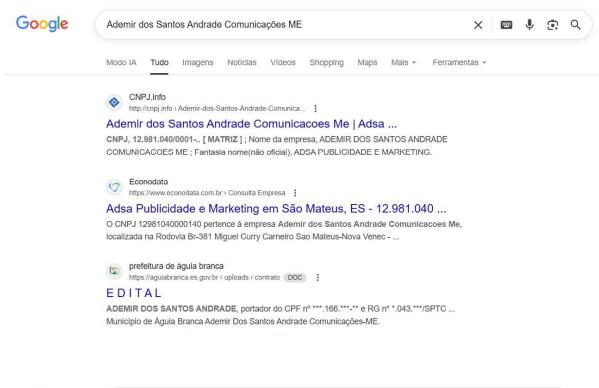
**CAPITAL SOCIAL:** R\$50.000,00 (Cinquenta mil reais)

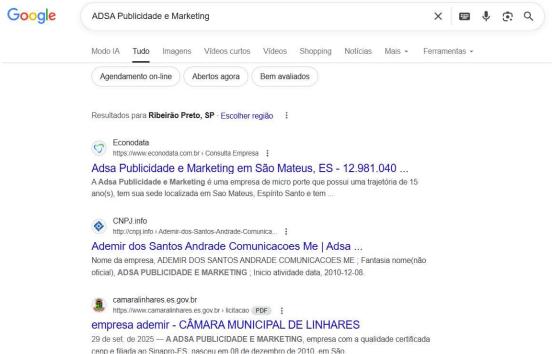
NÃO HÁ INFORMAÇÃO DE QUADRO DE SÓCIOS E ADMINISTRADORES (QSA) NA BASE DE DADOS DO CNPJ

Outro ponto que a Subcomissão Técnica poderia ter zelado era uma pesquisa básica no Google para saber sobre o site institucional, redes sociais e demais ambientes virtuais daquela Licitante.

Se a Subcomissão Licitante não cuidou disso, a aqui Licitante/Recorrente Quest o fez. O resultado foi o seguinte:





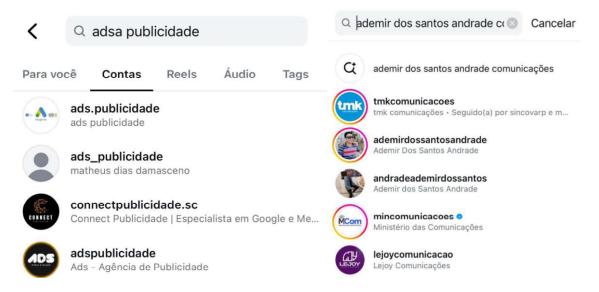


Ora, uma Licitante que apresenta inúmeros clientes em carteira, não consegue comprovar que possui meios digitais de divulgação de seu próprio trabalho?



Em outras palavras, sobre a Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing), que concorre a este certame, não existem sequer redes sociais, sites ou evidências de sua apresentação pessoal.

Por exemplo, a rede social Instagram (a mais utilizada por qualquer Agência de Publicidade) não existe perfil no nome empresarial ou no nome fantasia da Agência:



Com todo respeito, Nobre Comissão Licitante, é muito estranho este cenário. Na verdade, afronta o item 11.6, alínea "e" do Edital, que exige comprovação de infraestrutura e informações de marketing e comunicação disponíveis à contratante.

=== 1.2) CASO DE DESCLASSIFICAÇÃO - DA DEFICIÊNCIA TÉCNICA, INCONSISTÊNCIA DOS DADOS APRESENTADOS, INCONSISTÊNCIA DE VALORES E IRREGULARIDADES DE MERCADO - AFRONTA AOS ITENS 10.1.1.3, 11.2, ALÍNEA "i" DO EDITAL ===

O Edital, item 11.2, alínea "i", determina expressamente que o Plano de Comunicação Publicitária – Via Não Identificada deve conter numeração em todas as páginas, no centro inferior, em algarismos arábicos, conforme edição pelo editor de texto.

No entanto, o plano apresentado pela Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing) contem numeração apenas até



12, deixando demais páginas as sem numeração, em flagrante descumprimento formal que compromete а padronização imparcialidade da avaliação técnica, violando o Princípio da Vinculação ao Edital (artigo 5°, inciso XX da Lei nº 14.133/2021) e o Julgamento Objetivo, previsto no artigo 11, inciso II, da mesma lei.

A ausência de numeração em parte do documento pode inclusive configurar de identificação, contrariando a exigência de anonimato da via não identificada, prevista no próprio item 10.1.1.3 do Edital, o que torna o documento passível de desclassificação imediata.

O plano avaliado contém argumentação genérica e carente de embasamento técnico, com uso de textos massificados e ausência de referências comprováveis em pesquisas apresentadas, em desacordo com o item 11.3.1 do Edital e o art. 11, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, que exige a seleção da proposta mais vantajosa e tecnicamente consistente.

#### Senão vejamos a página 7:

Gazeta FM e Litoral FM;
Jornal Impresso: Jornal Correio do Estado. Obs.: Por questões técnicas, orçamentarias e legais, escolheremos apenas o jornal correio do estado;
Portais de Notícias: Eu Vi em Linhares, Site de Linhares, Norte Notícias, em dia ES, ES 24 Obs.: Por questões técnicas, orçamentarias e legais, escolheremos apenas o jornal correio do estado;
Portais de Notícias: Eu Vi em Linhares, Site de Linhares, Norte Notícias, em dia ES, ES 24 Obs.: Por questões técnicas, orçamentarias e legais, escolheremos apenas as radios

Constatou-se, ainda, ausência de citação de fontes ou anexos que validem os dados de pesquisa, em prejuízo à transparência e à verificação objetiva dos critérios técnicos — violando os princípios da publicidade e da motivação dos atos administrativos (art. 5º da Lei nº 14.133/2021).

#### Vejamos o exemplo da página 10:

MOOH - Busdoor	ivioradores de Linnares	Sem Arenção
MOOH- Outdoor	Moradores de Linhares	25 pessoas a cada KM. (cada ônibus circula 300 km em média diária)
		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·



No subitem referente à estratégia de mídia (página 7), a Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing) cita o valor de R\$ 14.584,11 para um anúncio colorido de 35,5x25,5cm, sem indicar local de exibição ou comprovação de tabela do veículo de comunicação, em desacordo com o item 11.3.4.3 do Edital, que exige o uso de valores de tabela cheia vigentes na data de publicação do aviso de licitação.

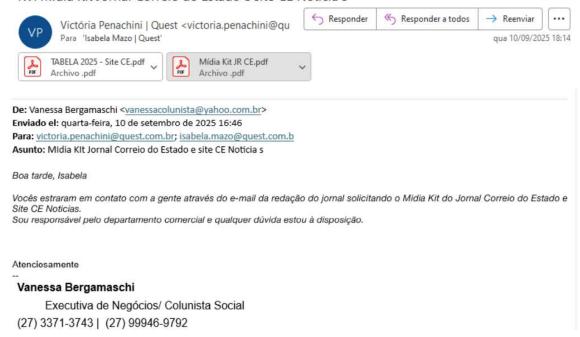
O valor informado diverge da tabela oficial do jornal Correio do Estado, que apresenta o preço de R\$ 20.874,00, evidenciando uma diferença de R\$ 6.289,89, fato que gera distorção econômica e vantagem competitiva indevida, vedada pelo art. 9°, inciso I, alínea "a" da Lei nº 14.133/2021.

Ao revisar a planilha de investimentos, verifica-se erro na somatória geral: o plano declara R\$ 67.108,71 em mídia e R\$ 11.150,00 em produção (total R\$ 78.258,71). Entretanto, a soma correta dos investimentos individuais resulta em R\$ 80.238,71, e, somando-se a diferença de R\$ 6.289,89 do anúncio, <u>o total ultrapassa R\$ 86.528,60 — acima do limite de R\$ 85.000,00 previsto no Briefing, configurando quebra de critério técnico e econômico e violação ao princípio da economicidade (art. 5°, caput, Lei nº 14.133/2021).</u>

Diante da apresentação de valores divergentes e inconsistentes, resta caracterizada <u>irregularidade insanável</u>, que compromete o julgamento justo entre as concorrentes e deve acarretar a desclassificação da proposta, conforme preceitua o art. 67, §2°, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

Vejamos o e-mail recebido e solicitado para aquele Jornal:

#### RV: MIdia KIt Jornal Correio do Estado e site CE Noticia s





E mesmo diante de tudo citado acima do tópico de estratégia de mídia e não mídia, a Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing) recebeu nota máxima neste quesito:

		RAFAEL LUCAS	MARCOS LUPPI	ISABELA BARBOSA	NOTA FINAL
QUESITO 1 – PLANO DE COMUNICAÇÃO PUBLICITÁRIA		Pontuação	Pontuação	Pontuação	Pontuação
Subquesito I Raciocínio básico (NOTAS DE 0 A 5)	a) a acuidade demonstrada na análise das características e especificidades	4,0	5,0	5,0	4,7
	b) a pertinência dos aspectos relevantes e significativos apresentados,				
	c) a assertividade demonstrada na análise do desafio de comunicação a ser				
	a) a adequação do partido temático e do conceito à natureza e às atividades				5.51.27.50
	b) a consistência da argumentação em defesa do partido temático e do		17,0	15,0	16,0
Subquesito II	c) as possibilidades de interpretações positivas do conceito para a	1950			
Estratégia de Comunicação Publicitária (NOTAS DE 0 A 20)	d) a consistência técnica dos pontos centrais da Estratégia de Comunicação	16,0			
	e) a capacidade da licitante de articular os conhecimentos sobre a Cámara				
	f) a exequibilidade da Estratégia de Comunicação Publicitária, considerada a				
	a) o alinhamento da campanha com a Estratégia de Comunicação		15,0	15.0	15,3
	b) a pertinência da solução criativa com a natureza da Câmara Municipal de	16,0			
Subquesito III	c) a adequação das peças publicitárias ao perfil dos segmentos de público-				
deia Criativa (NOTAS DE 0 A 20)	d) a compatibilidade das peças publicitárias com os meios e veiculos de				
	e) a originalidade da solução criativa e a multiplicidade de interpretações				
	f) a clareza e precisão das mensagens e a adequação da linguagem com os				
	g) a exequibilidade das peças e de todos os elementos propostos, com base				
Subquesito IV Estratégia de Midia e Não Midia (NOTAS DE 0 A 10)	a) a adequação da Estratégia de Mídia e Não Mídia com as características da	10,0	10,0	10,0	10,0
	b) a adequação da Estratégia de Midia e Não Midia com as características da				
	c) a consistência técnica demonstrada na proposição e defesa da estratégia,				
	d) a consistência do conhecimento dos hábitos de consumo de comunicação				
	e) a adequação da proposta no uso dos recursos próprios de comunicação				
	f) o grau de eficiência e a economicidade na utilização da verba referencial				
	PONTUAÇÃO TOTAL OBTIDA PELA EMPRESA AVALIADA	46.0	47.0	45.0	46.4





#### === 2) DOS PEDIDOS ===

Ante o exposto, a Recorrente QUEST requer, conforme o item 22.3 do Edital, o encaminhamento para a Autoridade Superior, onde deverá haver o acolhimento e o **PROVIMENTO** do presente Recurso Administrativo para que a Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing) seja desclassificada desta Licitação, nos termos do Edital, por todas as irregularidades acima demonstradas.

Subsidiariamente, caso hipoteticamente esta Comissão Licitante entenda que não é caso de desclassificação, requer a remessa para Subcomissão Técnica para reavaliação de suas notas atribuídas à Licitante Ademir dos Santos Andrade Comunicações ME (ADSA Publicidade e Marketing)

Outrossim, requer que a r. decisão seja fundamentada.

Termos em que, Pede e espera deferimento. Assis/SP, 10 de novembro de 2025

QUEST COMUNICAÇÃO TOTAL LTDA CNPJ/MF n° 02.436.740/0001-09

Kátia Abou Gebran Pedrosa CPF/MF n° 258 587 418-43 Sócia-Administradora

**GUSTAVO RODRIGUES MARCHIORI** OAB/SP n° 290.260

Marchiori e Oliveira Sociedade de Advogados CNPJ/MF n° 32.780.180/0001-68 OAB/SP n° 28.018



## PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi proposto para assinatura digital na plataforma Portal OAB. Para verificar as assinaturas clique no link: https://oab.portaldeassinaturas.com.br/Verificar/015E-1171-E4C5-EF04 ou vá até o site https://oab.portaldeassinaturas.com.br:443 e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

Código para verificação: 015E-1171-E4C5-EF04



#### **Hash do Documento**

817536D67F2AF11CCA3AFD598DD94FE2D6487DB123AF0ADD474A2FAA79EA1F05

O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 11/11/2025 é(são) :

✓ Nome no certificado: Gustavo Rodrigues Marchiori em 11/11/2025 07:01 UTC-03:00 Tipo: Certificado Digital



## PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço https://linhares.nopapercloud.com.br/autenticidade utilizando o identificador 3300320034003500360039003A005000

Assinado eletronicamente por JOAO PAULO FLORENCIO CARNEIRO em 11/11/2025 14:24 Checksum: 4ED5C8538F69EE5CDC43689BEC894FD81BB62F004CB4385D3657D08633E5FF01



#### PROCURAÇÃO

"Ad judicia et extra"

QUEST COMUNICAÇÃO TOTAL LTDA, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 02.436.740/0001-09, com sede na Rua das Rosas, 100, Assis/SP, CEP 19.816-080, por sua Representante Legal, a Sra. KÁTIA ABOU GEBRAN PEDROSA, inscrita no CPF/MF sob o n° 258.587.418-43, pelo presente instrumento de procuração nomeia e constitui seus bastantes procuradores os advogados GUSTAVO RODRIGUES MARCHIORI, inscrito na OAB/SP sob o nº 290.260 e CAIO VASCONCELOS OLIVEIRA, inscrito na OAB/SP nº 364.021, que integram a MARCHIORI OLIVEIRA SOCIEDADE DE ADVOGADOS, inscrita no CNPJ/MF sob o n° 32.780.180/0001-68, e registrada na OAB/SP sob o n° 28.018, com sede na Rua Alice Alem Saadi, 855, Sala 408, Nova Ribeirania, Ribeirão Preto/SP, CEP 14.096-570, ao qual confere amplos poderes para o foro em geral, podendo representá-lo em qualquer Juízo, Instância, Tribunal, Repartições Públicas Federais, Estaduais e Municipais, Entidades Autárquicas, Sociedades de Economia Mista, podendo propor, contra quem de direito, as ações competentes e defendê-lo nas contrárias, seguindo umas e outras, até final decisão, usando os recursos legais e acompanhando-os, podendo ainda substabelecer esta com ou sem reservas de iguais poderes, dando tudo por bom, firme e valioso, especialmente para defesa de seus interesses na Concorrência Pública nº 01/2025 da Câmara Municipal de Linhares/ES

Ribeirão Preto/SP, 10 de novembro de 2025

QUEST COMUNICAÇÃO TOTAL LTDA CNPJ/MF n° 02.436.740/0001-09

KÁTIA ABOU GEBRAN PEDROSA CPF/MF n° 258.587.418-43 Sócia-Administradora

